

ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๓๐๖๗



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๔๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คัดให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๖๔๙๖

ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดกระบี่ ได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอเรื่องการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คัดให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) พิจารณา ซึ่ง ก.ก.ด. ได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันทราราษฎร์ คัดทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวง เพื่อประโยชน์ในการสัญจรของประชาชนและลดอุบัติเหตุจากการจราจร เนื่องจากสภาพถนนเดิมขณะถ่ายโอนเป็นถนนสายรอง แต่ต่อมาสถานการณ์และข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และให้ทุกจังหวัดสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนจากกรมทางหลวงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในท้องที่ สภาพถนนในปัจจุบัน และงบประมาณที่ได้รับ พร้อมทั้งความเห็นหน่วยงานใดควรรับผิดชอบในการดูแลรักษา เพื่อเสนอ ก.ก.ด. พิจารณา ดังนั้น เพื่อให้การสำรวจข้อมูลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง สำรวจข้อมูลถนนในพื้นที่ที่ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง สภาพถนนในปัจจุบัน พร้อมความเห็น ตามแบบสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง ส่งให้จังหวัดกระบี่ ภายในวันพุธ ที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อรายงานสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งในเขตพื้นที่ดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมควร ชื่นเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗



สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่
เลขที่ ๑๗ ก.ค. ๒๕๖๐
วันที่ ๑๗ ก.ค. ๒๕๖๐
เวลา

ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๖๕๔๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เรื่อง การถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ

เลขที่ ๔๙๒๗
วันที่ ๑๗ ก.ค. ๒๕๖๐
เวลา (๑๗)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ประธานอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๔๐.๗/๑๐๓๕๖

ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

๓. แบบสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอเรื่องการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) พิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เสนอ ก.ก.อ. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมมีมติดังนี้

๑. ให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ คืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวง เพื่อประโยชน์ในการสัญจรของประชาชนและลดอุบัติเหตุจากการจราจร เนื่องจากสภาพถนนเดิมขณะถ่ายโอนเป็นถนนสายรอง แต่ต่อมาสถานการณ์และข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมระหว่างจังหวัดมหาสารคาม กาฬสินธุ์ และภูมิภาค

๒. ให้จังหวัดทุกจังหวัดสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในท้องที่ สภาพถนนในปัจจุบัน และงบประมาณที่ได้รับ พร้อมทั้งความเห็นหน่วยงานใดควรรับผิดชอบในการดูแลรักษา เพื่อเสนอ ก.ก.อ. พิจารณาใน ๓ ประเด็นดังนี้

๒.๑ การถ่ายโอนผิดไปจากขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนด

/ ๒.๓ การถ่ายโอน ...

๒.๓ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่ อปท. ไม่มีงบประมาณหรือศักยภาพในการดำเนินงาน
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป แล้วกรุณาแจ้งผลให้ สปน. ทราบภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อจะได้รวบรวมเสนอ ก.ก.ก. พิจารณาแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๔๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒



แบบสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง

คำชี้แจง

ด้วยแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้กรมทางหลวงถ่ายโอนภารกิจงานลาดยางและงานบำรุงรักษาทางหลวง โดยมีรายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. ไว้ดังนี้

ขอบเขตการถ่ายโอน

- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่มีทางเชื่อมทางแยก (ทางตัน) ถ้า อบท. ร้องขอให้ถ่ายโอนต้องให้
- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลัก ให้ถ่ายโอนให้ อบท. สำหรับทางเลี้ยงเมือง หาก อบท. ร้องขอให้ถ่ายโอนให้แก่ อบท. โดยทางเลี้ยงเมืองที่มีความเจริญที่จะพัฒนาเป็นสายหลักให้กรมทางหลวง ขึ้นบัญชีสายหลักไว้

ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ (ภารกิจที่ถ่ายโอน : ทางหลวงแผ่นดิน)

(๑) กรมทางหลวงส่งมอบทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่โครงข่ายสำคัญให้แก่ อบท. ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกรมทางหลวงต้องเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อขอแลกเปลี่ยนประเภททางจากทางหลวงแผ่นดินเป็นทางหลวงท้องถิ่น โดย อบท. เป็นผู้รับมอบ สำหรับ อบท. ที่มีความพร้อม

เนื่องจากปัจจุบันทางหลวงแผ่นดินที่ได้ถ่ายโอนให้แก่ อบท. ในหลายพื้นที่ ได้ปรับเปลี่ยนถนนสายรองเป็นสายหลักหรือเป็นถนนโครงข่ายสำคัญ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ จึงมีมติให้ทุกจังหวัดสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในท้องที่ สภาพถนนในปัจจุบันและงบประมาณที่ได้รับ พร้อมทั้งความเห็นหน่วยงานใดควรรับผิดชอบในการดูแลรักษา รวมทั้งปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะเพื่อจะได้รวบรวมและนำเสนอ ก.ก.ถ. ในการกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจ อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนผู้รับบริการสาธารณะต่อไป

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไปของ อบท.

ชื่อ อบท. ตำบล

อำเภอ จังหวัด

โทรศัพท์

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนของ อบท.

๒.๑ ถนนที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง จำนวน สายทาง

ชื่อสายทาง	ความยาว (กิโลเมตร)	ปี พ.ศ. ที่รับการ ถ่ายโอน	สภาพถนนปัจจุบัน	
			ใช้การ ได้ดี	ชำรุด จำเป็นต้อง ซ่อมแซม
(๑)				
(๒)				

๒.๒ ถนนที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงเป็นไปตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. หรือไม่ อย่างไร

ชื่อสายทาง	การถ่ายโอน		หมายเหตุ (กรณีถ่ายโอนผิดเงื่อนไขให้ระบุสาเหตุ)
	ถูกต้อง	ผิดเงื่อนไข	
(๑)			
(๒)			

๒.๓ กรณี อปท. ได้รับการถ่ายโอนถนนจากกรมทางหลวงถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่มีสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปทำให้ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ หรือไม่ อย่างไร

ชื่อสายทาง	สถานการณ์ทำให้การถ่ายโอนไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ		หมายเหตุ (กรณีมีให้ระบุสาเหตุ)
	มี	ไม่มี	
(๑)			
(๒)			

๒.๔ กรณี อปท. ได้รับการถ่ายโอนถนนจากกรมทางหลวง ถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่ อปท. มีงบประมาณหรือศักยภาพในการดำเนินงาน หรือไม่ อย่างไร

ชื่อสายทาง	งบประมาณหรือศักยภาพในการดำเนินงาน		หมายเหตุ (กรณีไม่มีให้ระบุสาเหตุ)
	มี	ไม่มี	
(๑)			
(๒)			

ส่วนที่ ๓ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะของ อบท.

๓.๑ ด้านภารกิจ

๓.๒ ด้านงบประมาณ

๓.๓ ด้านบุคลากร

๓.๔ ด้านระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๕ ด้านอื่นๆ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



ส.ก.อ.
เลขที่ ๗๑๗
วันที่ ๑๖ มี.ค. ๕๙
เวลา ๑๕.๐๐ น.

รับส่ง ป้ายหมายกรมธรรม์
๗.๓๐๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๕
เวลา ๑๑.๕๕ น.

ที่ มท ๐๘๙๐.๓/๑๐๓๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตรคืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดมหาสารคาม ที่ มค ๐๐๒๓.๓/๙๑๙๑ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากจังหวัดมหาสารคามว่าองค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ อำเภอกันทรวิชัย รับถ่ายโอนถนนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม. ๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร จากแขวงทางหลวงกาฬสินธุ์ (เดิม) หลังจากรับถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ไม่ได้ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมถนนสายดังกล่าว และร้องขอให้หน่วยงานของรัฐเข้าดำเนินการซ่อมแซม ซึ่งแขวงทางหลวงมหาสารคามได้เข้าดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมให้เป็นครั้งคราว ขณะนี้กรมทางหลวง โดยสำนักก่อสร้างทางที่ ๒ ได้รับงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ขยายทางหลวงแผ่นดินสาย ๒๑๓ จาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร จาก กม.๙+๔๖๕ - กม.๑๙+๔๖๕ ระยะทาง ๑๐ กิโลเมตร งบประมาณ ๔๒๐ ล้านบาท ซึ่งได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาแล้ว และสัญญาจะสิ้นสุดในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ก็จะต้องโอนคืนให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์เพื่อดูแลรักษาต่อไป ประกอบกับเส้นทางสาย ๒๑๓ เป็นสายทางหลักระหว่างจังหวัดมหาสารคามไปจังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งเชื่อมระหว่างกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ซึ่งมีจังหวัดมหาสารคาม จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดกาฬสินธุ์ และจังหวัดขอนแก่น มีการจราจรสูงมาก เฉลี่ย ๒๙,๔๒๘ คัน/วัน และเกิดอุบัติเหตุสูง ทางหลวงสาย ๒๑๓ เป็นทางหลวงสายหลัก สาย AH ๑๖ (East West Economic Corridor) จากอำเภอมะสอ จังหวัดตาก ผ่านภาคเหนือและภาคอีสาน จังหวัดมุกดาหาร ต่อยังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งต่อไปปริมาณการจราจรจะมากขึ้นและตลอดวันเมื่อแขวงทางหลวงมหาสารคาม กรมทางหลวง โอนคืนให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์เพื่อดูแลและรักษาแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ ซึ่งมีงบประมาณไม่เพียงพอและขาดทั้งบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านช่างจะต้องร้องขอให้แขวงทางหลวงมหาสารคามดำเนินการซ่อมแซมบำรุงอีก ซึ่งแขวงฯ ก็ไม่สามารถดำเนินการได้ทันทีเพราะไม่ใช่ถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของแขวงฯ และติดขัดในเรื่องการบริหารงบประมาณของหน่วยงานเพื่อประมาณการราคา จะทำให้เป็นปัญหาและเกิดผลกระทบต่อชุมชนในพื้นที่ จึงเห็นควรถ่ายโอนคืนให้กรมทางหลวงเพื่อดูแลและบำรุงรักษาต่อไป ซึ่งจังหวัดได้นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาถ่ายโอนคืนถนนช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ และที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์โอนคืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ จังหวัดจึงเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาถ่ายโอนถนนช่วงดังกล่าวคืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/กรณีดังกล่าว...

กรณีดังกล่าวตามหลักการการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดว่า “ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถ และไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ กรณีเกิดขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้นๆ ต่อไป”

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวข้างต้นจะส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยรวมในพื้นที่ และผู้ใช้เส้นทางดังกล่าวในการขนส่งและสัญจรไปมา จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบด้วย เพื่อที่จะได้แจ้งให้จังหวัดมหาสารคามทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรูญ นิ่ม นิลทอง)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
โทร ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๒๓๖๒, ๒๓๖๓
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๔๕๖

ระเบียบวาระการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐

วันอังคารที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓ ทำเนียบรัฐบาล

- ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
- ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ
- ๓.๑ ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
- ๓.๒ รายได้และสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
- ๓.๓ ผลการส่งเสริมและผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ส่งผลงานการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพสมัครขอรับรางวัล United Nations Public Service Awards (UNPSA) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗
- ๓.๔ รายงานผลการจัดประชุมทางวิชาการ (Symposium) เพื่อเผยแพร่ผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙
- ๓.๕ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อสนับสนุนงานการกระจายอำนาจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
- ๓.๖ มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคม ภายในท้องถิ่น
- ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา
- ๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
- ๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
- ๔.๓ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒)
- ๔.๔ การดำเนินงานและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔.๕ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการปรับปรุงสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านใหม่สันทราย หมู่ที่ ๗ ตำบลสันทรายงาม อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย
- ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ร่าง

รายงานการประชุม

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒

อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายวิชณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายวิจิตร แสงทองล้วน	ผู้อำนวยการกองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
๓. นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๔. นายพรชัย ชีระเวช	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน	กรรมการ
๕. นายกฤติธาดา จารุสกุล	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๖. นางสาวสุภัค ไชยวรรณ	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง	กรรมการ
๗. นายติศกุล เกษมสวัสดิ์	แทนปลัดกระทรวงการคลัง ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๘. นายสมศักดิ์ อรรถศิลป์	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๙. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรรมการร่างกฎหมายประจำ	กรรมการ
๑๐. นางชุติมา หาญเผชิญ	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๑. นายเอนก มีมงคล	แทนเลขาธิการ ก.พ. ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน	กรรมการ
๑๒. นายภาณุ จันท์เจียวไข่	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๓. นายจิรินทร์ จักกะพาก	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๔. นายเจด็จ อินสว่าง	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๕. พลตำรวจเอก วสิษฐ เดชกุญชร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. นายอุดร ดันดีสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ

๑๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์นันท์วัฒน์ บรมนันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๒๓. รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ	ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	
๒๔. นายกอบชัย พงษ์เสริม	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	
๒๕. นายมังกร ยนต์ตระกูล	รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล	กรรมการ
๒๖. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	
๒๗. นายประเสริฐ วชิรเชื่อนพันธ์	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๒๘. นายธนกศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๒๙. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๓๐. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๑. นายวิรัช ไตรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง	กรรมการ
๓๒. นายสำเนา รัศมีทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๓. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล	กรรมการ
	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ	เลขานุการ
	การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย	ที่ปรึกษา	ติดตามการ
๒. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	กรรมการ	ติดตามการ
๓. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ	ติดตามการ
๔. นายกเมืองพัทยา	กรรมการ	ติดตามการ
๕. นายพรชัย โควสุรัตน์	กรรมการ	ระับการปฏิบัติราชการชั่วคราว
		ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๑๙/๒๕๕๘
๖. นายเอน ก้อนทอง	กรรมการ	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑. นายมานะ บุญยะโกคา | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๒. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๓. นางสาวญาติกา นิธิธีราพร | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๔. นางสาวพิมพ์นารา บัวเกิด | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๕. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๖. นายอรรถพงษ์ ฉันทานุมัติ | กรมชลประทาน |
| ๗. นางสาววชิราภรณ์ กำเนิดเพชร | กรมชลประทาน |
| ๘. นายทวิสิษฐ์ บุญญาภิบาล | กรมปศุสัตว์ |
| ๙. นายกิริติ บุญการณ | สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ๑๐. นายวรารุณ กุลสังข์ | สำนักงบประมาณ |
| ๑๑. นายอนันต์ ปานคล้าย | สำนักงบประมาณ |
| ๑๒. นางสาวพรทิพย์ เอ็กกันหา | สำนักงบประมาณ |
| ๑๓. นางสาวผกามาศ จรรยาเพศ | สำนักงบประมาณ |
| ๑๔. นายพหล แก้วเอี่ยม | สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง |
| ๑๕. นางสาวณัฏฐ์วี วรรณมาตร | สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง |
| ๑๖. นายอุปราชา พันธุ์ภักดี | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ |
| ๑๗. นางวินัส นาคสุวรรณ | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ |
| ๑๘. นายไพบูลย์ แยมกวีตระกูล | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๑๙. นายณัฐศักดิ์ ดีศรี | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒๐. นายบุญฤทธิ์ เกตุจำนงค์ | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒๑. นางสาวนภา ชมไพบูลย์ | กรุงเทพมหานคร |
| ๒๒. นางธนพร งามอุโฆษ | กรุงเทพมหานคร |
| ๒๓. นายกิตติศักดิ์ ภักดี | กรุงเทพมหานคร |
| ๒๔. นายนพดล แก้วสุพัฒน์ | สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย |
| ๒๕. นายพงษ์ศักดิ์ สิงค์บุรินทร์ | สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย |
| ๒๖. นายชวน ฉิมกล่อม | เทศบาลนครแหลมฉบัง |
| ๒๗. นางสาวเกษรา ดวงมณี | เทศบาลนครแหลมฉบัง |

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เลขานุการ ขออนุญาตนำวาระเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการเสนอผลงานเพื่อสมัครขอรับรางวัล United Nation Public Service Awards (UNPSA) ประจำปี ๒๐๑๖/๒๐๑๗ นำเสนอต่อที่ประชุมในระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เลขานุการ เรียนเชิญประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กรุณามอบของที่ระลึกและใบประกาศเกียรติคุณให้กับวิทยากรทั้ง ๓ ท่าน ซึ่งประกอบด้วย

๑. นายอรรถพงษ์ ฉันทานุมิตติ ผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมชลประทาน สำนักงานชลประทานที่ ๒ (จังหวัดลำปาง) กรมชลประทาน

๒. นางสาวชिरาภรณ์ กำเนิดเพชร ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมการมีส่วนร่วมด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ กองส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน กรมชลประทาน

๓. นายวิสิษฐ์ บุญญาภิบาล ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร กรมปศุสัตว์ ซึ่งวิทยากรทั้ง ๓ ท่านดังกล่าวเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ เกี่ยวกับการจัดทำผลงานเพื่อขอรับรางวัล United Nations Public Service Awards (UNPSA) ได้มีส่วนร่วมให้การสนับสนุนองค์ความรู้แก่ อปท. ตามนโยบายของประธาน ก.ก.ถ. ที่มอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) ดำเนินการส่งเสริมและผลักดันให้มีการเสนอผลงานของ อปท. เพื่อสมัครขอรับรางวัล UNPSA เพื่อให้ผลงานของ อปท. เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ดำเนินการคัดเลือก อปท. ที่ได้รับรางวัลบริหารจัดการที่ดี และมีนวัตกรรมที่โดดเด่นเป็น อปท. นำร่อง จำนวน ๘ แห่ง ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลตำบลลวงเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลตำบลเกาะคา จังหวัดลำปาง เทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต เทศบาลเมืองบ้านไร่ จังหวัดขอนแก่น เทศบาลตำบลป่าเป้า จังหวัดอุดรธานี และองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยม จังหวัดเชียงราย โดยได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเสนอผลงานเพื่อสมัครขอรับรางวัล UNPSA ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ จำนวน ๔ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ จัดประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ - ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กทม.

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมทีเค พาเลซ แอนด์ คอนเวนชั่น กทม.

ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมทีเค พาเลซ แอนด์ คอนเวนชั่น กทม.

ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๕ - ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมบัดดี้ โอเรียนทอล ริเวอร์ไซด์ จันทบุรี

และจากการประชุมครั้งที่ ๓ และครั้งที่ ๔ สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

๑. อปท. จำนวน ๘ แห่ง สามารถจัดทำผลงานเสนอขอรับรางวัล UNPSA ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ และได้ผ่านการคัดเลือกเข้าสู่รอบ long list (รอบที่ ๒) ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลตำบลเกาะคา จังหวัดลำปาง เทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี เทศบาลตำบลลวงเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต เทศบาลเมืองบ้านไร่ จังหวัดขอนแก่น เทศบาลตำบลป่าเป้า จังหวัดอุดรธานี และองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยม จังหวัดเชียงราย

๒. บุคลากรของ อปท. มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำผลงานเพื่อสมัครขอรับรางวัล UNPSA ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ รวมทั้งมีความรู้ความเข้าใจเทคนิคและกลยุทธ์ในการจัดทำเอกสารและสื่อวิทัศน์ประกอบผลงานในรอบ Long List เพื่อประกอบการพิจารณาการคัดเลือกเข้าสู่รอบถัดไป และสามารถส่งได้ทันภายในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐

จากการดำเนินการดังกล่าวส่งผลให้ อบท. ทั้ง ๘ แห่ง สามารถส่งผลงานที่มีคุณภาพสมัครขอรับรางวัล UNPSA ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ และได้ผ่านการคัดเลือกเข้าสู่รอบ long list (รอบที่ ๒) ได้ทั้ง ๘ แห่ง รวมทั้งสามารถจัดทำเอกสาร และสื่อวีดิทัศน์ประกอบผลงาน และส่งได้ทันภายในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ตามที่ UNPSA กำหนด โดยเฉพาะเทศบาลเขาพระงาม อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ได้ผ่านเข้ารอบ Shot list (รอบสุดท้าย) ของรางวัล UNPSA ๒๐๑๗ แล้ว ซึ่งคาดว่าจะองค์การสหประชาชาติจะประกาศผลหน่วยงานที่ได้รับรางวัล UNPSA ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

เลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และได้แจ้งเวียนตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๕๔ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ และไม่มีกรรมการท่านใดเสนอขอแก้ไขรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ ติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

เลขานุการ รายงานว่า จากการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ ประธาน ก.ก.ถ. ได้สั่งการให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำวาระติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่ ก.ก.ถ. มีมติที่ประชุมไปแล้ว ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอรายงานความก้าวหน้าเรื่องที่ได้ดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. ดังนี้

ลำดับ ที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
๑	ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำ ราคาปานกลางของที่ดินที่ ใช้อยู่ในการประเมินภาษี บำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ มาใช้ในการประเมินภาษี บำรุงท้องที่ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีต่อ ๆ ไป พ.ศ. .	ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้ ๑. ให้สำนักงานประมาณพิจารณา หางบประมาณเพื่อขุดเขยรายได้ อบท. จัดเก็บเองที่ขาดหายไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณี ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบังคับใช้ ไม่ทัน เพิ่มเติมให้แก่ อบท. จำนวน ๒๙,๕๗๐.๑๐ ล้านบาท	- อยู่ระหว่างนำเสนอประธาน ก.ก.ถ. เพื่อให้ความเห็นชอบนำเสนอเข้าที่ ประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป

ลำดับ ที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
		๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หากประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ไม่ทันให้กระทรวงมหาดไทย โดย กรมการปกครองรับไปดำเนินการ ปรับปรุงราคาปานกลางที่ดินที่เป็น อัตราปัจจุบัน เพื่อให้ อบท. มีรายได้ เพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	
๒	การขอรับการจัดสรร งบประมาณเพื่อดำเนินงาน โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพ สิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวม ๖๘ โครงการ จำนวน ๓,๓๖๒,๖๗๙,๙๐๐ บาท เพื่อดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามที่ สผ. เสนอ ซึ่งจำแนกเป็น ๑. โครงการที่ผูกพันงบประมาณที่ต้องดำเนินการต่อเนื่อง โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการน้ำเสียในระดับจังหวัด ๒๖ รายการ จำนวน ๙๔๐,๕๕๕,๕๐๐ บาท ๒. โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการขยะในระดับจังหวัด ๔๒ รายการ ประกอบด้วย ๒.๑ รายการผูกพันงบประมาณที่ต้องดำเนินการต่อเนื่อง ๓๗ รายการ จำนวน ๒,๓๕๐,๔๗๖,๖๐๐ บาท	- ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) และสำนักงานงบประมาณ ดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. ตามหนังสือ คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ที่ นร ๐๑๐๗/๓๐๙ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และ นร ๐๑๐๗/๓๑๐ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ลำดับ ที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
		๒.๒ รายการผูกพันใหม่ใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๕ รายการ จำนวน ๗๑,๖๐๗,๘๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้สำนักงานงบประมาณรับไป พิจารณาต่อไป	

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.ก.ถ. ทำหน้าที่ประธานในการประชุมโดยได้นำระเบียบวาระเรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๔.๒ มาพิจารณาต่อที่ประชุม

เรื่องที่ ๔.๒ การถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ -กม. ๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ

เลขาธิการ รายงานว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากจังหวัดมหาสารคามว่า องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ (อบต.คันธารราษฎร์) อำเภอกันทรวิชัย รับการถ่ายโอนถนนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร จากแขวงทางหลวงกาฬสินธุ์ (เดิม) หลังจากรับถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน อบต.คันธารราษฎร์ ไม่ได้ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมถนนสายดังกล่าวและร้องขอให้แขวงทางหลวงมหาสารคามดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมเป็นครั้งคราว ต่อมา กรมทางหลวง โดยสำนักก่อสร้างทางที่ ๒ ได้รับงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๐ ขยายทางหลวงแผ่นดินสาย ๒๑๓ จาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร จาก กม.๙+๔๖๕ - กม.๑๙+๔๖๕ ระยะทาง ๑๐ กิโลเมตร งบประมาณ ๔๒๐ ล้านบาท ประกอบกับทางหลวงแผ่นดินสาย ๒๑๓ เป็นสายทางหลักระหว่างจังหวัดมหาสารคามไปจังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งเชื่อมระหว่างกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง มีการจราจรสูงมากและเกิดอุบัติเหตุสูง และเป็นทางหลวงสายหลัก สาย HA ๑๖ จากอำเภอมะสอ จังหวัดตาก ผ่านภาคเหนือและภาคอีสาน จังหวัดมุกดาหาร ต่อยังยังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ อบต.คันธารราษฎร์ ซึ่งมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดูแลรักษาที่จะต้องร้องขอให้แขวงทางหลวงมหาสารคามดำเนินการบำรุงรักษาอีก คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ จึงมีมติให้ อบต.คันธารราษฎร์ โอนคืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ และได้เสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อให้ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาถ่ายโอนถนนช่วงดังกล่าวคืนให้ กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ

คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีมติให้แจ้งจังหวัดมหาสารคาม เพื่อให้คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ปรากฏโดยชัดเจนว่า แขวงทางหลวงกาฬสินธุ์ (เดิม) ถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง

๑.๕๑๕ กิโลเมตร ซึ่งถนนดังกล่าวก่อนที่จะมีการขยายถนนเป็น ๔ ช่องจราจร เป็นทางหลวงแผ่นดินสายหลักหรือถนนโครงข่ายสำคัญหรือไม่ และการถ่ายโอนภารกิจเป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ หรือไม่อย่างไร หรือเป็นไปตามข้อตกลงระหว่าง อบต.คันธารราษฎร์ และแขวงทางหลวงกาฬสินธุ์ (เดิม) ในขณะนั้น แล้วให้รายงานผลให้ ก.ก.ถ. เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป ซึ่งจังหวัดมหาสารคาม ได้แจ้งผลการพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าวสรุปว่า แขวงทางหลวงกาฬสินธุ์ (เดิม) ได้ถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๔+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร ให้กับ อบต.คันธารราษฎร์ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖ เป็นไปตามประกาศ ก.ก.ถ. และถ่ายโอนก่อนจะขยายเป็น ๔ ช่องจราจรทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ตอนมหาสารคาม - ยางตลาด เป็นถนนสายรองเชื่อมต่อทางหลวงหมายเลข ๑๒ หรือทางหลวงเอเชียหมายเลข AH ๑๖ ที่อำเภอยางตลาด ตรงไปจังหวัดกาฬสินธุ์ สกลนคร จังหวัดนครพนม ปัจจุบันปริมาณจราจรจุดสำรวจที่ กม.๔+๓๕๐ จำนวน ๒๐,๘๓๗ คัน/วัน และจุดสำรวจที่ กม.๑๔+๐๐๐ จำนวน ๑๔,๐๐๖ คัน/วัน

คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ในภาพรวมเห็นควรต้องยืนยันตามหลักการการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. เพื่อให้การกระจายอำนาจเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ ที่กำหนดไว้ แต่เนื่องจากเมื่อพิจารณาข้อมูลในหลาย ๆ ด้าน รวมทั้งได้รับการชี้แจงข้อเท็จจริงในเชิงประจักษ์จากเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องแล้ว พบว่าเป็นประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นจริงและคาดว่าจะมีประเด็นปัญหาอีกในหลายพื้นที่ ซึ่งแต่เดิมภารกิจที่ถ่ายโอนเป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้ หากแต่ต่อมาสถานการณ์และข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปทำให้ภารกิจถ่ายโอนไม่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งกรณีนี้สายทางที่ส่วนราชการถ่ายโอนและ อบต. รับโอนนั้นปรับเปลี่ยนทางหลวงแผ่นดินจากสายรองเป็นสายหลัก ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้ อบต.คันธารราษฎร์ คั้นทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวง เนื่องจากสภาพถนนเดิมเป็นถนนสายรอง แต่ปัจจุบันเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมระหว่างจังหวัดและภูมิภาค จึงไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้ว่า ให้ถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลัก หรือไม่ใช้โครงข่ายสำคัญให้แก่ อบต.

๒. มีหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงในท้องที่ให้ครบถ้วนทุกท้องที่ว่าการถ่ายโอนภารกิจด้านการคมนาคมและการขนส่ง กลุ่มภารกิจทางบก ภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน และสะพาน ให้แก่ อบต. มีประเด็นปัญหาแก่ อบต. ในพื้นที่หรือไม่อย่างไร เพื่อจักได้นำประเด็นปัญหาดังกล่าวมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแก้ไขปัญหาในเชิงบูรณาการต่อไป

ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติรับทราบการส่งคืนทางหลวงแผ่นดินของเทศบาลตำบลเมืองคง จังหวัดศรีสะเกษ ให้กรมทางหลวง เนื่องจากเป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนในขอบเขตการถ่ายโอนถนนและสะพานตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. ว่างานหรือกิจกรรมที่มีเป้าหมายดำเนินการครอบคลุมหลายจังหวัด หรือมีผลกระทบเกิดขึ้นนอกเขตพื้นที่จังหวัดด้วย ให้หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการ เว้นแต่ อบต. ระดับจังหวัดสามารถทำความเข้าใจดำเนินการร่วมกันได้ และ ก.ก.ถ. เห็นชอบ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดรายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบต. ไว้ดังนี้

ขอบเขตการถ่ายโอน

- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่มีทางเชื่อมทางแยก (ทางตัน) ถ้า อปท. ร้องขอให้ถ่ายโอนต้องให้
- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลัก ให้ถ่ายโอนให้ อปท. สำหรับทางเลี้ยงเมือง หาก อปท.

ร้องขอให้ถ่ายโอนให้แก่ อปท. โดยทางเลี้ยงเมืองที่มีความเจริญที่จะพัฒนาเป็นสายหลักให้กรมทางหลวงขึ้นบัญชีสายหลักไว้

ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ (ภารกิจที่ถ่ายโอน : ทางหลวงแผ่นดิน)

(๑) กรมทางหลวงส่งมอบทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่โครงข่ายสำคัญให้แก่ อปท. ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกรมทางหลวงต้องเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อขอแลกเปลี่ยนประเภททางจากทางหลวงแผ่นดินเป็นทางหลวงท้องถิ่น โดย อปท. เป็นผู้รับมอบ สำหรับ อปท. ที่มีความพร้อม

ฯลฯ

ฯลฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า เพื่อเป็นการแก้ไขประเด็นปัญหาการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท. และ ก.ก.ด. ได้มีมติรับทราบเรื่องในลักษณะนี้แล้ว ตามข้อ ๒.๔ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบตามข้อ ๒.๓.๑ และ ข้อ ๒.๓.๒ ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ประธาน กล่าวว่ ตามข้อเสนอดังกล่าวให้ถ่ายโอนคืน สภาพถนนเดิมได้เปลี่ยนเป็นถนนสายหลักซึ่งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ปัญหาเรื่องนี้คงจะไม่ได้มีแต่เฉพาะ อบต. คันธารราษฎร์เท่านั้น จะมีอีกหลายแห่ง ก็ขอเป็นหลักการว่าให้จังหวัดสำรวจตรวจสอบถนนที่ถ่ายโอนด้วย

คุณมังกร ยนต์ตระกูล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด กล่าวว่า ถ้ามีการสอบถามให้ส่งคืนก็จะมี การส่งคืนกันมาก ควรหยุดตั้งแต่แรก ถนนเส้นนี้เป็นถนนเชื่อมระหว่างจังหวัดมหาสารคามไปจังหวัดกาฬสินธุ์คือเชื่อมจังหวัด แต่เมื่อมีการถ่ายโอนไปแล้วเป็นการถ่ายโอนผิด จึงขอถ่ายโอนคืน ผู้ว่าราชการจังหวัดก็จะถามไปที่นายก อบต. หรือเทศบาลว่ามีถนนเส้นไหนบ้างที่ถ่ายโอนไปผิดบ้าง หรือถ้าโอนไม่ผิดอยากคืนจะทำได้หรือไม่ จะมีหลักเกณฑ์อย่างไร ซึ่งถ้า อบต. คันธารราษฎร์ ขอโอนคืนได้ก็จะมีท้องถิ่นอื่นตามมาอีกเป็น ๑,๐๐๐ แห่ง ตอนนี้งบซ่อมแซมถนนก็ไม่มีหายไป ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ทางท้องถิ่นต้องการคืนถนนแน่นอน จะดำเนินการอย่างไร

เลขานุการ กล่าวว่า ในเรื่องดังกล่าวก็คงจะดูเป็นกรณี ๆ ไป จะอนุมัติให้คืนทั้งหมดไม่ได้ ซึ่งถ้าการถ่ายโอนเป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และ ๒ และสภาพถนนไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปก็จะถ่ายโอนคืนไม่ได้

คุณอุตร ดันติสุนทร กล่าวว่า ในปัจจุบันได้มีการสร้างถนนเอเซียถนนพหลโยธิน ถนนมิตรภาพ ถนนสุขุมวิท และถนนเพชรเกษม ขอเสนอให้ทาง ก.ก.ด. มีหนังสือแจ้งไปยังกรมทางหลวงว่า ถนนเส้นใดเป็นของกรมทางหลวง ผ่านท้องถิ่นใด เห็นควรให้ท้องถิ่นคืนให้กรมทางหลวง

ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสภาวะวงศ์ กล่าวว่า ในเรื่องนี้แบ่งได้ ๓ กรณี (๑) ถ่ายโอนผิด (๒) ถ่ายโอนไม่ผิด แต่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปก็ต้องปรับให้เข้ากับหลักการ และ (๓) ถ่ายโอนถูกต้อง แต่ว่าไม่มีความสามารถที่จะดูแล ให้แยกเป็น ๓ กรณี ที่ ก.ก.ด. พิจารณา คือมีการถ่ายโอนถูกต้อง แต่สถานการณ์มีการเปลี่ยนแปลงไปจึงจะขอโอนคืนกลับ

ประธาน กล่าวว่า ให้มีการไปสำรวจ และมีข้อมูลมาเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.ก.ด. ซึ่งอาจจะมีการนิโคกรณีหนึ่งใน ๓ กรณีนี้ตามที่ศาสตราจารย์กมลชัยฯ กล่าว

คุณนพต แก้วสุพัฒน์ นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กล่าวว่า ถ้าตั้งแต่แรกถนนเส้นนี้เป็นของ อบต. ถ้า อบต. ไม่มีศักยภาพในการดูแลก็ต้องคุยกันระหว่างท้องถิ่นที่มีศักยภาพด้วยกันต่อไป ภายหน้าถนนจะเพิ่มเป็น ๔ ช่องทางทั้งหมด แม้ว่าจะเป็นทางของท้องถิ่น เพราะว่ามีพัฒนาที่ดีขึ้น

คุณเจตเจจ อินสว่าง ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องนี้ โดยหลักการเพื่อจะให้เกิดความเข้มแข็งในท้องถิ่น แต่เนื่องจากบางกิจกรรมความเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นตามสภาพสิ่งแวดล้อมและความเจริญเติบโต ถนนสายรองก็เป็นเปลี่ยนเป็นถนนสายหลัก ซึ่งคณะกรรมการก็ได้รับฟังความเห็นของจังหวัดในฐานะประธานคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจในระดับจังหวัดด้วย ซึ่งไม่ได้มีเจตนาในลักษณะที่จะไปปลี่ยนแปลงในหลักการที่เคยมีอยู่

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า มีข้อสังเกตอยู่ ๒ ประเด็น คือ

(๑) กรณีของ อบต.คันธารราษฎร์ สงสัยว่ามีการพิจารณาหรือไม่ ว่าถ้าจะส่งคืน แทนที่จะส่งคืนกรมทางหลวง ควรถ่ายโอนให้กับ อบจ. ที่เป็นท้องถิ่นขนาดใหญ่รับผิดชอบหรือไม่อย่างไร ไม่ทราบข้อเท็จจริงว่าได้มีการพิจารณาเรื่องนี้ด้วยหรือไม่

(๒) ถ้าหากมีการสำรวจทุกจังหวัด อยากให้มีการสำรวจข้อมูลที่ครบถ้วนก่อนจะพิจารณา เช่น ถนนที่ถ่ายโอน สภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง สภาพถนนปัจจุบันเป็นอย่างไร และรวมไปถึงว่าถนนที่ถ่ายโอนไปจริง ๆ แต่งบประมาณลงไปถึงท้องถิ่นหรือไม่อย่างไร เพื่อจะสรุปได้ว่าที่มีปัญหาเกิดขึ้น มีข้อจำกัดหรือไม่ ความจริงเกิดจากอะไร ซึ่งจะทำให้ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์

ประธาน กล่าวว่า กรณีของ อบต.คันธารราษฎร์ คงได้พิจารณากันมาอย่างรอบคอบแล้วก็ควรให้ความเห็นชอบ แต่ว่าท้องถิ่นอื่นก็ให้ไปสำรวจ ตรวจสอบ และรวบรวมข้อมูลมาเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.ก.ถ. โดยรับฟังความคิดเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัด อบท. ผู้รับโอน รวมทั้งข้อเสนอแนะ และข้อคิดเห็นของกรรมการดังกล่าว

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้ อบต. คันธารราษฎร์คืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวง เพื่อประโยชน์ในการสัญจรของประชาชนและลดปัญหาอุบัติเหตุจากการจราจร เนื่องจากสภาพถนนเดิมขณะถ่ายโอนฯ เป็นถนนสายรอง แต่ต่อมาสถานการณ์และข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมระหว่างจังหวัดมหาสารคาม กาฬสินธุ์ และภูมิภาค

๒. ให้จังหวัดทุกจังหวัดสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนให้แก่ อบท. ในท้องที่สภาพถนนในปัจจุบัน และงบประมาณที่ได้รับพร้อมทั้งความเห็น ว่า หน่วยงานใดควรรับผิดชอบในการดูแลรักษา เพื่อเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๒.๑ การถ่ายโอนผิดไปจากขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ

๒.๒ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้ไม่เป็นไปตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนด

๒.๓ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่ อบท. ไม่มีงบประมาณหรือศักยภาพในการดำเนินงาน

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ดิตราชการสำคัญ จึงมอบหมายให้นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะอนุกรรมการฯ ต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ส่วนที่ ๓ การเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ส่วนที่ ๔ ภาคผนวก ประกอบด้วย คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงาน และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ จักได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

คุณสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ทำหน้าที่ประธาน มีกรรมการท่านใดจะแก้ไขอะไรไหม

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า มีข้อสังเกต ๒ ประเด็น และมีคำถามอีก ๑ คำถาม

๑. รายงานประจำปีเป็นรายงานที่เป็นราชการมาก คือ เป็นเอกสารที่รวมคำสั่ง มติ ประกาศ ซึ่งคิดว่าไม่น่าจะใช้รายงานประจำปี หรือผลการดำเนินงานหรือเปล่า อ่านแล้วมีแต่ตัวหนังสือ ไม่มีผลงานเลย

๒. ในรายงานบอกเฉพาะสิ่งที่ทำ แต่ผลลัพธ์ต่อการกระจายอำนาจ ไม่แน่ใจว่าขอบเขตในรายงาน ประจำปีควรจะรวมไปด้วยหรือเปล่า เพราะว่าภารกิจหลักของ ก.ก.ถ. คือ ส่งเสริมการกระจายอำนาจ ไม่ควรจบที่การ รายงานเพียงแค่ว่าดำเนินการไปกี่เรื่อง แล้วผลต่อการกระจายอำนาจเป็นอย่างไร ไม่มีผลการดำเนินงานของการกระจาย อำนาจเลย ซึ่งรู้สึกว่ามันน้อยไปที่จะเรียกว่าเป็นรายงานประจำปี

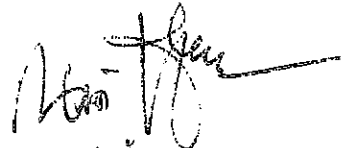
ขอลถามว่า ในรายงานประจำปีนี้มีการรายงานคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจด้วยหรือไม่ ซึ่งไม่เห็น คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะถ้าไม่ต้องรายงานทุกคณะ ก็คือเอาออกทั้งหมดเลย ถ้ารายงานก็รายงานให้หมด มติบางอย่างคิดว่าไม่ควรถ้วน

คุณสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ทำหน้าที่ประธาน กล่าวว่า ให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตของ คณะกรรมการไปพิจารณาให้ครบถ้วนต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการร่างรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ฝ่ายเลขานุการรับไปเพิ่มเติมเนื้อหาในส่วนของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ เพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ เป็นประธาน

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้วประธานขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านและปิดการประชุมเมื่อ เวลา ๑๒.๒๕ น. ขอบขอบคุณทุกท่าน



(นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

ผู้จัดรายงานการประชุม